



HERBERT  
SMITH  
FREEHILLS

# Derecho de la Competencia y regulación económica: su aplicación en el ámbito de la energía.

Julio de 2021

Javier Guillén Caramés  
Consultor académico Herbert Smith Freehills  
Catedrático de Derecho Administrativo URJC



# ¿Qué es el Derecho de la regulación económica?

- **Nuevo modelo de intervención pública**
- Liberalización de sectores estratégicos



Transportes



Energía

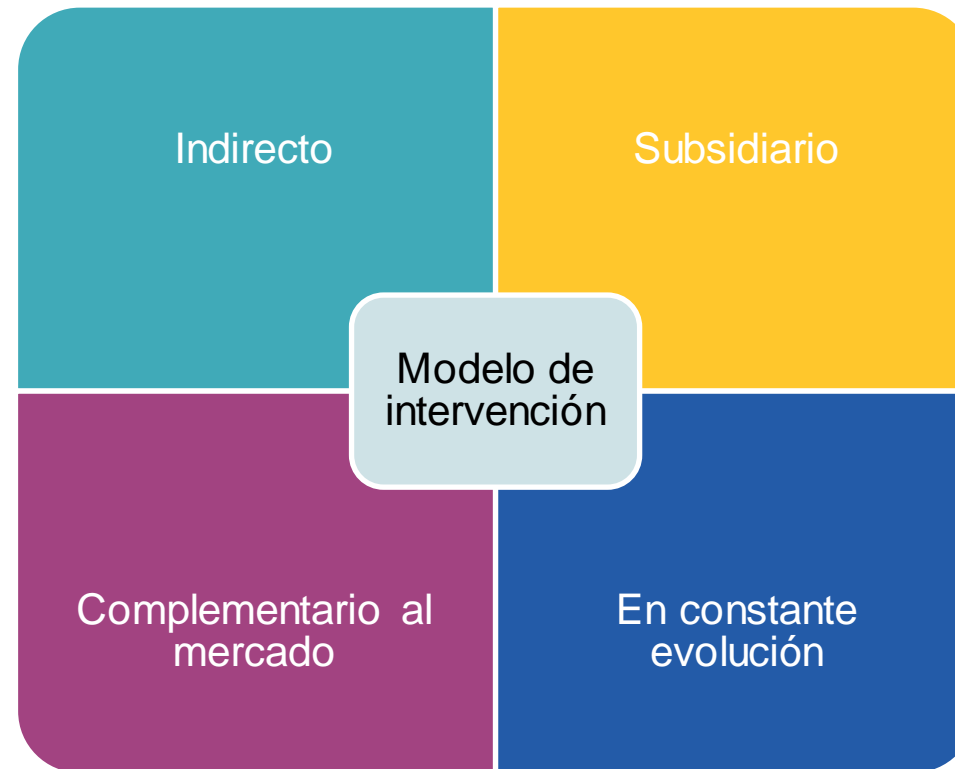


Telecomunicación



Servicio  
postal

# ¿Qué es el Derecho de la regulación económica?



## Definición

“Actividad de la Administración consistente en el control y supervisión de un mercado concreto (sectores regulados) mediante la imposición a sus operadores económicos de obligaciones y deberes que deben ser proporcionales a las misiones de interés general que persiguen”

# Principios y rasgos informadores de la regulación económica

## Principio de legalidad:

- Se relaja mediante la atribución de poder normativo (reglamentario) a los reguladores
- Uso del soft law/ sanciones

**Principio de mínima intervención:**  
principio de proporcionalidad

**Libre acceso al mercado**

**Protección de consumidores**

**Asunción del denominado riesgo regulatorio**

**Continuidad de la regulación**

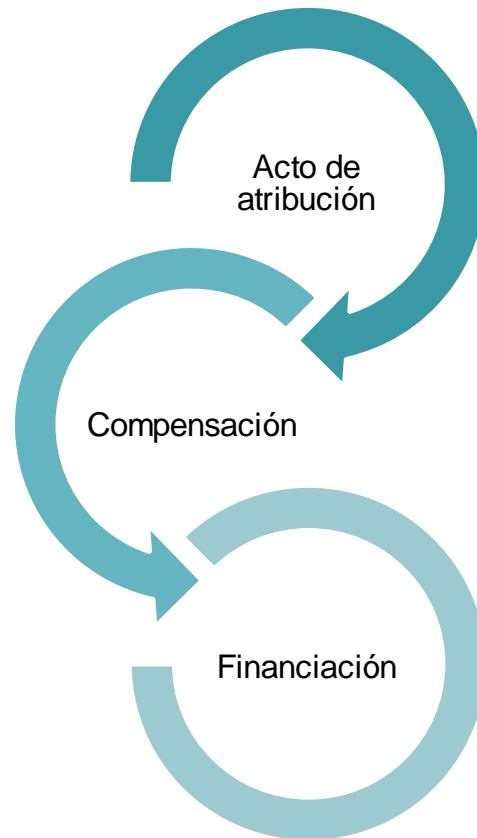
**Discrecionalidad**

**No discriminación**

**Transparencia**

### 3.- Técnicas e instrumentos empleados para la regulación económica

- Separación de actividades.
- Imposición de obligaciones de servicio público a los operadores económicos.

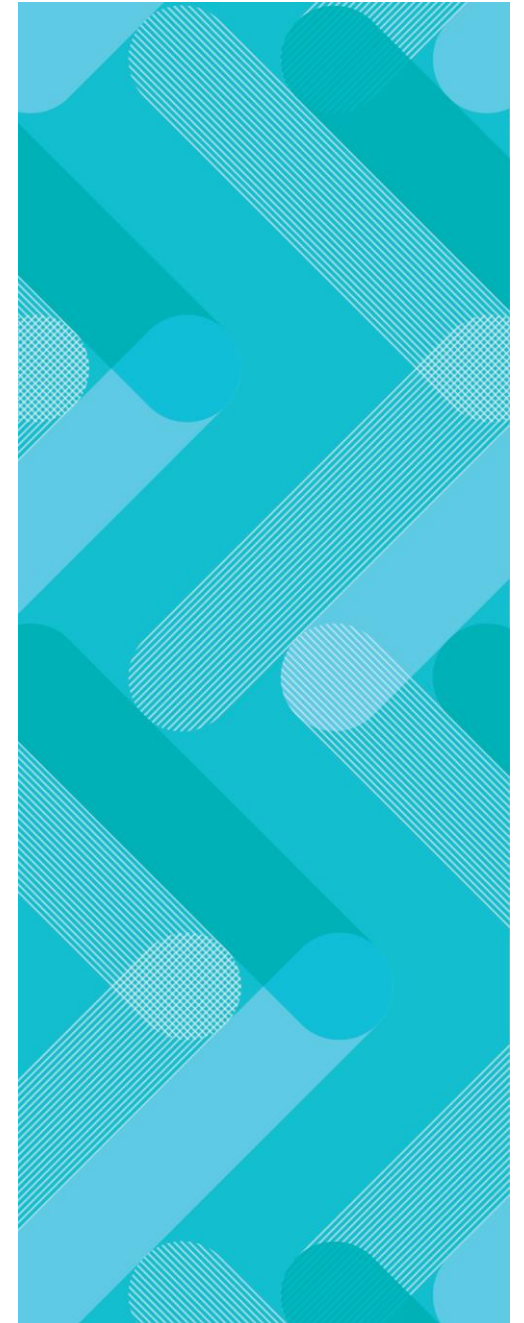


# Técnicas e instrumentos empleados para la regulación



## **Cumplimiento normativo**

¿Por qué es importante cumplir con las normas de competencia y regulación?



# Cumplimiento normativo

- Las normas de competencia y regulación económica son **normas imperativas** de obligado cumplimiento **en cada país** que prohíben:

Los acuerdos entre empresas que limitan la competencia

Los comportamientos abusivos de empresas con poder de mercado



*Atención* — Los especialmente graves o “per se”: **acuerdos de cartel**

*a las UTEs*

Fijación de precios

Limitación de la oferta

Reparto de mercado

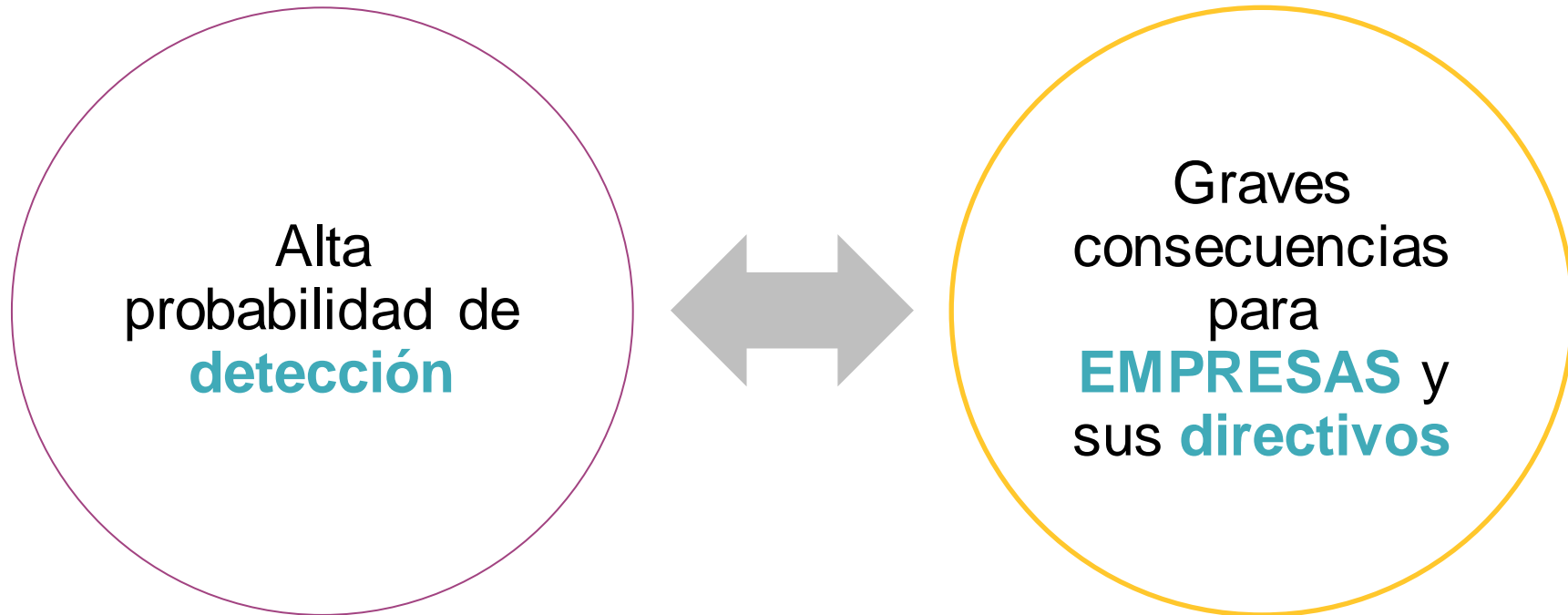
— Los que no sean objeto de **exención**

→ *Autoevaluación caso por caso*



# Cumplimiento normativo

- ¿Por qué es importante cumplir con las normas de competencia?



# Cumplimiento normativo

- Las autoridades de regulación cuentan con **instrumentos de detección cada vez más eficaces**



# Cumplimiento normativo

- La infracción de las normas de regulación puede conllevar **importantes consecuencias**



# Garantías

## Institucionales

- Autoridades administrativas independientes
- ¿Porqué independientes? ¿De quién?
- Garantías de independencia

## Políticas

- Control parlamentario: nombramiento / actividad de la administración independiente.
- Control político

## Jurisdiccional

- Discrecionalidad
- Juicio de proporcionalidad
- Límites

# Actuaciones Inspectoras



# Actividad limitada

## Planes de inspección

- Alcance concreto y restringido

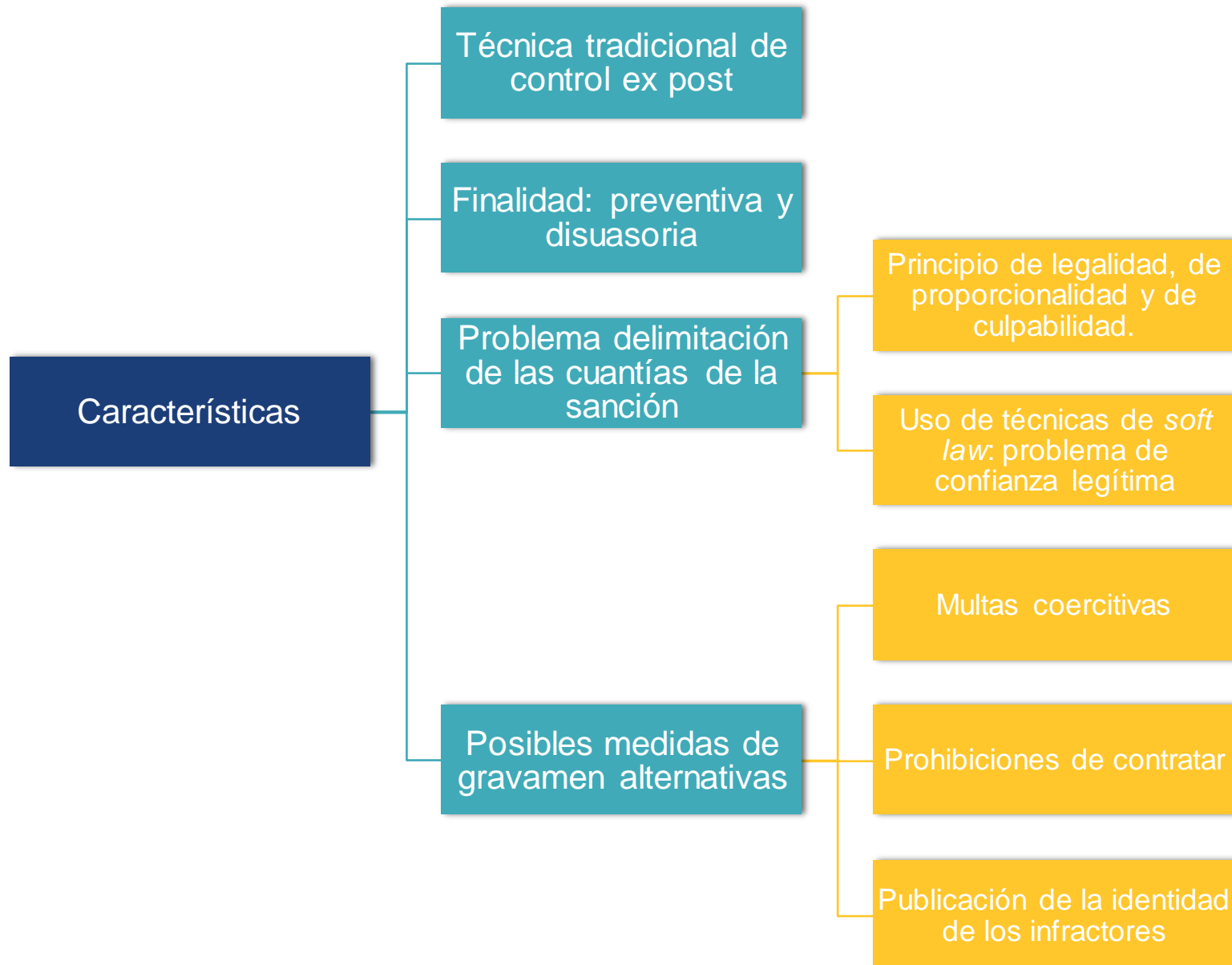
## Denuncias

- **Problema:** posible ralentización de la actuación inspectora (recursos materiales y personales limitados).
- **Priorización de denuncias:** posible alternativa

# **Potestad sancionadora**



# Potestad sancionadora





# Actividad de promoción o advocacy



# Actividad de promoción o advocacy

Supervisión de la regulación en los mercados y sectores económicos

Desarrollo de los estudios de mercado

Informes previos sobre la elaboración de normas

Posibilidad de impugnar judicialmente actuaciones de las Admin. Públicas

- a. Modelo de vigilancia y control preventivo
- b. Principios de better regulation
- c. Delimita y condiciona la actividad de los operadores económicos de los mercados
- d. Elimina barreras para la libre competencia empresarial
- e. Protege los intereses y derechos de los consumidores

Contrarias a:

- a. La libre iniciativa económica.
- b. Libre competencia empresarial.

# | Autoregulación



# Autoregulación

Colaboración  
Público Privada  
en la regulación  
económica

Compliance  
normativo  
¿Una  
alternativa o  
complemento a  
la  
autorregulación  
?

¿Carácter  
voluntario o  
vinculante?

Deben ser eficaces  
(aspecto material  
sobre el formal)

Posibilidad de ser  
un atenuante

Incorporación  
cultura de buenas  
prácticas

**MUCHAS GRACIAS**

